

Skatte- och taxeringsförfattningarna kommer i tid!

Av generaldirektören Gösta Ekman.

Taxeringsnämndsordförande Lars Bäck insinuerar i sin artikel "Handledningen kommer i tid!" i Skattenytt nr 12/78 att RSVs "Skatte- och taxeringsförfattningarna", som till ledning för taxeringsarbetet ges ut i ny upplaga varje år, kommer för sent. Han hoppas att årets bok "kommer innan taxeringsperioden börjar".

Man kan diskutera när taxeringsperioden börjar men en allmän uppfattning torde vara att det är omkring den 1 mars. Boken brukar komma taxeringsnämndsordförandena tillhanda ungefär då. Så torde bli fallet även i år — trots ovanligt stora svårigheter. Beklagligtvis är det emellertid — med nuvarande tryckeriteknik och riksdagens besvärande tendens att lagstifta i frågor som har betydelse för nästa års taxering allt senare i december — inte möjligt att komma tidigare om bokens kvalitet skall behållas. Detta har RSV förklarat för Lars Bäck tidigare, bl a i svar till TOR med anledning av hans motion till förbundets kongress 1977. Men förgäves. Jag gör ett nytt försök!

Knappt har en upplaga färdigställts förrän arbetet med nästa års version påbörjas. Så fort en ny författning kommer ut från SFS görs alltså därav föranledda justeringar i manuskriptet. Arbetet med att föra in nya författningar och göra andra ändringar pågår på så sätt successivt under hela året. För att så stor del av boken som möjligt skall vara trycklovsfärdig tidigt lämnas manus till första korrektur redan i september.

Som jag nyss nämnde har emellertid riksdagen under senare år fattat många beslut, som påverkar innehållet i boken, under de sista arbetsdagarna före riksdagens juluppehåll. I höstas var läget värre än vanligt. Som exempel kan nämnas att riksdagen tog de nya skatteskalorna vid den statliga beskattningen först den 15 december — något som också gav RSV stora problem att få ut skattetabellerna i tid.

För att vinna tid bedrivs i dessa situationer arbetet så att bokens redaktör på grundval av utskottets betänkande gör de ändringar i boken som påkallas av det sannolika beslutet av riksdagen. Därefter bevakas riksdagsbeslutet och efter ev rättelse begärs nytt korrektur omedelbart därefter. Genom detta förfaringsätt undviks t ex den fördröjning som skulle uppkomma om man avvaktade departementets arbete med att upprätta manus till SFS.

Som lätt inses är emellertid boken även när detta korrektur återkommer från tryckeriet på nyåret ofullständig. Dels har någon kollning mot SFS inte

kunnat göras eftersom SFS ännu inte kommit och dels finns av samma skäl ännu inte författningarnas nummer. Eftersom vi bedömer det väsentligt att ge taxeringsfunktionärerna en felfri och fullständig bok där författningarnas data redovisas måste vi avvakta att SFS kommer ut. Stora ansträngningar görs för att påskynda detta men RSV kan inte styra departementet. I år saknades ännu den 25 januari erforderliga data om en av de aktuella ändringsförfattningarna! Men som allmän regel gäller att de sista författningarna för ett visst år vanligtvis är klara omkring mitten av januari året därpå. Så snart den erforderliga kontrollen mot SFS kunnat göras och saknade uppgifter förts in ges trycklov. Slutligen justeras innehållsförteckning och sakregister. Trycklov på de sista sidorna kan sedan lämnas vanligtvis några dagar in i februari. Boken, som i år blir på mer än 600 sidor, skall sedan tryckas (ca 40 000 ex), bindas och distribueras. Om denna procedur kan ske utan störningar, finns boken tillgänglig under första veckan i mars.

Det är naturligtvis RSVs målsättning att få ut "skatteförfattningarna" så snabbt som möjligt. Av vad jag här framhållit torde framgå att arbetet såväl på RSV som på tryckeriet sker under mycket stor tidspress. Ambitionen är vidare att felaktigheter inte får förekomma och att taxeringsfunktionärerna skall ha en användbar bok till sitt förfogande. Skall dessa höga ambitioner behållas kan boken inte med nuvarande förutsättningar komma tidigare.

Enligt min mening är enda sättet att knappa in hanteringstiden att sänka kraven på bokens kvalitet. Det är exempelvis möjligt att ge trycklov på ett tidigare stadium — alltså med uteslutande av riksdagens decemberbeslut och distribuera de sista ändringsförfattningarna i stencil eller på annat särskilt sätt. Taxeringsfunktionärerna skulle i så fall själva få göra erforderliga rättelser i sina exemplar. En annan metod är att inte avvakta fullständiga SFS-data innan trycklov ges. Eftersom boken för närvarande ändå kommer taxeringsfunktionärerna tillhanda i början av mars då taxeringsperioden startar har vi bedömt det angelägnare att hålla upp kvaliteten, särskilt som det finns hopp att man i samband med övergång till fullständig datasättning under de närmaste åren kan minska den rent tekniska hanteringstiden.